



## COVID-19 Yasası ve Rekabet Hukuku

Covid-19 salgını ile ülkemizde ortaya çıkabilecek olumsuz durumların önüne geçebilmek amacıyla 7244 sayılı Yeni Koronavirüs (COVID-19) Salgınının Ekonomik ve Sosyal Hayata Etkilerinin Azaltılması Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (“Kanun”), 17 Nisan 2020 tarihinde yürürlüğe girmiştir. İlgili Kanun iş hukuku, mücbir sebep halleri gibi konuların yanında perakende ticarete ilişkin de önemli değişiklikleri beraberinde getirmiştir. İşbu yazıda, 7244 sayılı Kanun’un 13 ve 14. Maddeleri ile 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun’a eklenen maddeler incelenerek, ilgili maddelerin rekabet hukukuyla ilişkisi açıklanmaya çalışılmıştır.

Kanun’un 14. Maddesi ile üreticinin, tedarikçinin veya perakende işletmelerinin bir mal veya hizmetin satış fiyatında fahiş fiyat artışı yapması, piyasada darlık yaratıcı, piyasa dengesini ve serbest rekabeti bozucu faaliyetler ile tüketicinin mallara ulaşmasını engelleyici faaliyetlerde bulunması yasaklanmıştır. Söz konusu uygulamalara yönelik düzenlemelerin yapılması, gerektiğinde denetim ve inceleme yapılarak idari para cezası uygulanması ve her türlü ekonomik tedbirin alınması konusunda yetkili olan Haksız Fiyat Değerlendirme Kurulu (“Kurul”) oluşturulmuştur. Bahsi geçen eylemlere yönelik uygulanacak idari para cezası yaptırımlarının tutarları ise 7244 sayılı yasanın 13. Maddesi ile belirlenmiştir. Buna göre Kurul, fahiş fiyat yasağına uyulmaması durumunda 10.000-TL’den 100.000-TL’ye kadar para cezası belirleme ve uygulama hususunda yetkili olacaktır. Piyasada darlık yaratıcı, piyasa dengesini ve serbest rekabeti bozucu faaliyetler ile tüketicinin mallara ulaşmasını engelleyici faaliyetlerde bulunanlara ise 50.000-TL’den 500.000-TL’ye kadar idari para cezası öngörülmüştür. Bu eylemlerde bulunanlara karşı para cezasını uygulama yetkisi ise Ticaret Bakanlığına (“Bakanlık”) verilmiştir. Ancak Bakanlık, gerekli gördüğü durumlarda söz konusu idari para cezası uygulama yetkisini taşra birimlerine devredebilecektir.

Peki Kanun ile perakende ticaretine ilişkin bu yenilikleri, rekabet hukuku açısından nasıl değerlendirmek gerekecektir?

Her ne kadar fahiş fiyat ve diğer piyasa bozucu faaliyetlere yönelik olarak Kurul görevlendirilmiş olsa da bahsi geçen eylemlerin gerçekleşmesi halinde hâkim durumun kötüye kullanılmasını yasaklayan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un (“Rekabet Kanunu”) 6. maddesinin, Rekabet Kurulu’nun fahiş fiyatlandırmayı incelemesine ve cezalandırmasına izin verdiği unutulmamalıdır.

İncelememize konu olan 7244 sayılı Kanun’un yayınlanmasından önce, Rekabet Kurumu tarafından yapılan kamuoyu açıklamasında, salgın sonrasında özellikle taze sebze ve meyve üreticilerini işaret ederek aslında salgını kendi yararına kullanmaya çalışabilecek teşebbüslerin tüketici refahını ve serbest rekabeti bozucu şekilde davrandığının kabul edileceğini belirterek fahiş fiyat artışının rekabet ihlali olarak değerlendireceğine işaret etti. Kurum bu duyurusuyla, salgınla birlikte ortaya çıkan rekabet karşıtı uygulamalarda bulunan teşebbüslerin önüne geçilmesi ve yaptırımlar uygulanabileceği uyarısı yapmış oldu. Bu kapsamdaki olası bir incelemede, Rekabet Kurulunun Rekabet Kanunu'nun 6. maddesi uyarınca fahiş fiyatlandırmayı cezalandırması için bir ön koşul olarak, ilgili teşebbüsün ilgili pazarda hâkim konumda olduğunu tespit etmesi gerekmektedir. Ancak 7244 sayılı Kanun ile yapılmış olan değişikliklerle, ilgili teşebbüsün hâkim konumda olup



olmadığının tespit edilmesine gerek kalmadan Haksız Fiyat Değerlendirme Kurulu tarafından fahiş fiyatlandırma cezalandırılabilir.

Benzer şekilde, Rekabet Kanunu 4. maddeye göre Rekabet Kurulunun, aynı anda bir ürün veya hizmetin fiyat artışını veya arz kesintisini cezalandırabilmesi için iki veya daha fazla teşebbüs arasında rekabete aykırı bir anlaşma veya uyumlu eylem olduğunu tespit etmesi gerekecektir. Ancak 7244 sayılı Kanun'un getirdiği son değişiklikler ile, böyle bir anlaşma veya uyumlu eylemin varlığına bakılmaksızın Bakanlık piyasada darlığa neden olabilecek, piyasayı ve serbest rekabeti bozabilecek veya tüketicilerin mal veya hizmetlere erişimini engelleyebilecek faaliyetlere karşı para cezası uygulayabilecektir.

Yukarıda bahsedilen nedenlerle, fahiş fiyat artışı ve Kanun'da sayılı rekabeti bozucu diğer eylemlerle mücadelede Haksız fiyat Değerlendirme Kurulu'nun daha hızlı ve etkin olması beklenmekle birlikte, henüz Rekabet Kurulu'nun Covid-19 salgını sonrasında rekabeti bozucu davranışlara ilişkin yayımlanan kararı bulunmadığından, 7244 sayılı yasanın 13 ve 14. Maddelerinin rekabet hukuku açısından tam anlamda nasıl yorumlanacağı önümüzdeki günlerde netlik kazanacaktır.

Kanun'un tamamına [buradan](#) ulaşabilirsiniz.

Konu ile ilgili daha ayrıntılı bilgi almak için [mail@forde-law.com](mailto:mail@forde-law.com) adresine mail atabilirsiniz.

Förde Law Office olarak, Covid-19 Salgını ile ortaya çıkan diğer hukuki sorularınız için size destek olmaktan mutluluk duyarız.